

Radio- og tv-nævnets udbud af den fjerde jordbaserede FM-kanal

Radio- og tv-nævnet

17. januar 2011

Kaspar D. Lindhardt
Sekretariatsleder

kdl@bibliotekogmedier.dk
Direkte tlf.: + 45 3373 3316

Kulturministeren har udstedt bekendtgørelse nr. 5 af 5. januar 2011 om udbud af den fjerde FM-kanal (bekendtgørelsen). I henhold til § 1 i bekendtgørelsen udbyder Radio- og tv-nævnet herved den fjerde jordbaserede FM-radiokanal. Radio- og tv-nævnet tildeler programtilladelsen efter en skønhedskonkurrence med et priselement.

Det samlede udbudsmateriale kan downloades fra Styrelsen for Bibliotek og Mediers hjemmeside www.bibliotekogmedier.dk/medieomraadet/radio/fm-4/udbud.

Radio- og tv-nævnet indkalder hermed ansøgninger til konkurrencen. Ansøgninger skal være Radio- og tv-nævnet i hænde senest mandag den 28. februar 2011 kl. 12.00.

Radio- og tv-nævnet forventer at offentliggøre vinderen af konkurrencen fredag den 8. april 2011 og vil herefter udstede tilladelse til vinderen.

For en ordens skyld tager Radio- og tv-nævnet forbehold for en eventuel aflysning af udbuddet. Udbuddet kan aflyses af Nævnet inden fristen for indgivelse af ansøgninger, ligesom Nævnet kan afløse udbuddet efter ansøgningsfristen, hvis der ikke er fremkommet egnede ansøgninger.

Nævnet tager endvidere forbehold for eventuelle ændringer i de i udbudsmaterialet angivne vilkår, som på kulturministerens foranledning måtte blive meddelt. Nævnet kan ifølge bekendtgørelsens § 7, stk. 3, desuden foretage mindre væsentlige ændringer i de i udbudsmaterialet angivne vilkår for tilladelsen inden udløbet af fristen for indgivelse af ansøgninger. Endelig tages forbehold for fejl i udbudsmaterialet.

1. Resumé

Nærværende afsnit indeholder et resumé af det samlede udbudsmateriales detaljerede beskrivelser. I tilfælde af uoverensstemmelse mellem resuméet og de detaljerede beskrivelser i de følgende afsnit er det de detaljerede beskrivelser, der gælder.

1.1. Udbudsmaterialet

Den fjerde jordbaserede FM-radiokanal udbydes ved en skønhedskonkurrence med et priselement.

Deltagelse i udbuddet sker på grundlag af indgivelse af ansøgning, som skal udformes i overensstemmelse med det i udbudsmaterialet angivne og skal indeholde den dokumentation og de oplysninger m.v., herunder en bankgaranti, der er krævet.

I afsnit 5.2. er beskrevet, hvorledes Radio- og tv-nævnets bedømmelse af de indkomne ansøgninger vil ske. Afsnittet indeholder oplysninger om evalueringskriterierne og den indbyrdes vægtning af evalueringskriterierne, herunder oplysninger om de pointskalaer, som Nævnet vil anvende ved bedømmelsen af ansøgningerne i forhold til de enkelte evalueringskriterier.

I nærværende afsnit repeteres kort indholdet af de følgende afsnit om baggrund/grundlag for udbuddet, ansøgningsproceduren (herunder hvilke oplysninger ansøgninger skal indeholde), evaluering (dvs. Radio- og tv-nævnets vurdering af ansøgningerne) samt tilladelsesvilkår.

1.2. Baggrund

Det fremgår af den mediepolitiske aftale for 2011-2014, at hensigten med udbuddet af FM4, på samme måde som TV 2 har givet DR konkurrence på public service-tv til gavn for de danske seere, er, at der også på radioområdet skal findes et alternativ til DR hvad angår public service-radio.

På baggrund af forslag fra FM4-udvalget besluttede partierne bag den mediepolitiske aftale for 2011-2014 at udbyde en radio med en nyheds-/taleprofil som den fjerde landsdækkende FM-radiokanal, idet minimumskravet for andelen af kulturprogrammer blev fastsat til 14 pct. af den samlede programflade.

Hensigten hermed er ifølge tillægsaftale af 9. september 2010 til den mediepolitiske aftale for 2011-2014 om valg af programprofil for den fjerde landsdækkende FM at skabe en bredt appellerende og nyskabende nyheds- og tale-radio, der blander nyheder, aktualitet, kultur og debat med journalistisk og formidlingsmæssig kvalitet, nye fortælleformer og programgenrer, hvori der stilles særlige krav om markante værter, høj grad af lytterinddragelse, satire og en bred repræsentation af musikgenrer.

I medfør af § 11, stk. 9, og § 45, stk. 5, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 477 af 6. maj 2010, som ændret ved lov nr. 1360 af 8. december 2010, har kulturministeren udstedt bekendtgørelse nr. 5. af 5. januar 2011 om udbud af den fjerde FM-kanal.

Tilladelse kan ikke meddeles DR. DR må heller ikke levere programindhold til kanalen eller indgå i en virksomhed eller et konsortium, der leverer indhold til kanalen.

Med tilladelsen følger både ret og pligt til i digital form at paralleludsende de programmer, der sendes analogt. Dette skal ske i DAB-blok 2, hvor den kommende tilladelseshaver får rådighed over 144 kbit/s.

Programvirksomheden skal påbegyndes fuldt ud med 24 timer i døgnet fra og med den 1. november 2011, dog med de undtagelser, der i henhold til bekendtgørelsen gælder for nogle programformer og krav, idet fristen for opfyldelse af nærmere angivne krav er 6-18 måneder fra programvirksomhedens start.

1.3. Ansøgningsprocedure

I afsnit 4 er beskrevet såvel ansøgningsprocedure som krav til ansøgningernes form og indhold.

I perioden fra offentliggørelsen af nærværende udbudsmateriale og frem til mandag den 14. februar 2011 kl. 12.00 vil der være mulighed for at stille spørgsmål til udbudsmaterialet. Spørgsmålene og svarene herpå vil løbende blive offentliggjort på Styrelsen for Bibliotek og Mediers hjemmeside www.bibliotekogmedier.dk/medieomraadet/radio/fm-4/udbud. Spørgsmålene offentliggøres i anonymiseret form, således at spørgerens identitet ikke eksplicit vil fremgå heraf.

Radio- og tv-nævnet vil som udgangspunkt bestræbe sig på at besvare de stillede spørgsmål inden for en uge. Det forventes, at de spørgsmål, der er stillet den 14. februar 2011, senest er besvaret mandag den 21. februar 2011. Spørgsmål stillet efter den 14. februar 2011 kl. 12.00 vil ikke blive besvaret.

Det understreges, at alle spørgsmål skal stilles skriftligt til Radio- og tv-nævnet v/ Styrelsen for Bibliotek og Medier på rtv@bibliotekogmedier.dk eller med anbefalet post til Styrelsen for Bibliotek og Medier, H.C. Andersens Boulevard 2, 1553 København V, mrk. "Spørgsmål, udbud FM4". Der kan ikke stilles spørgsmål direkte til Kulturministeriet og/eller til IT- og Telestyrelsen.

Ansøgninger skal være Radio- og tv-nævnet i hænde senest mandag den 28. februar 2011 kl. 12.00.

Ansøgere skal senest samtidig med ansøgningen stille en bankgaranti på kr. 5 mio.

Ansøgere skal bl.a. i ansøgningen:

- redegøre for ansøgers økonomiske forhold
- fremlægge en plan for driften dækkende tilladelsesperioden
- afgive et bud på størrelsen af det samlede tilskud for hele tilladelsesperioden
- redegøre for og afgive tilsagn om ansøgers fremtidige programvirksomhed m.v.

Ansøger kan basere sin virksomhed på andre enheders formåen.

Radio- og tv-nævnet er berettiget til inden udløbet af fristen for ansøgninger at aflyse udbuddet. Nævnet er endvidere berettiget til at aflyse udbuddet, hvis der ikke fremkommer egnede ansøgninger. Nævnet kan ifølge bekendtgørelsens § 7, stk. 3, desuden foretage mindre væsentlige ændringer i de i udbudsmaterialet angivne vilkår for tilladelsen inden udløbet af fristen for indgivelse af ansøgninger. Endelig tages forbehold for fejl i udbudsmaterialet.

Hvis Nævnet foretager ændringer i udbudsmaterialet inden fristen for ansøgninger, træffer Nævnet afgørelse om evt. udskydelse af fristen. Der henvises i det hele til udbudsmaterialets punkt 4.4 for oplysninger om det pågældende forhold.

Al information fra Radio- og tv-nævnet herom vil ske på Styrelsen for Bibliotek og Mediers hjemmeside www.bibliotekogmedier.dk/medie-omraadet/radio/fm-4/udbud. Efter ansøgningsfristens udløb vil en eventuel aflysning, ændring af vilkår samt evt. udskydelse af dato for Nævnets afgørelse eller lignende tillige blive meddelt ansøgernes kontaktpersoner direkte.

Udbudsprocessen, herunder spørgsmål og svar, ansøgninger og øvrige dokumenter og kommunikation, vil som udgangspunkt foregå på dansk. Af hensyn til eventuelle udenlandske interesserede er et resumé af udbudsmaterialet oversat til engelsk.

1.4. Nævnets vurdering af ansøgningerne

Ved modtagelse af ansøgningerne foretager Radio- og tv-nævnet indledningsvis en gennemgang af, om ansøgningerne indeholder de i udbudsmaterialet krævede oplysninger. Nævnet vil herefter hurtigst muligt kontakte ansøgerne med henblik på eventuel præcisering af uklare forhold i de af-

givne oplysninger. Der vil som udgangspunkt ikke i den forbindelse være mulighed for at supplere de indsendte oplysninger, men Nævnet kan inden for rammerne af ligebehandlingsprincippet tillige anmode om supplerende oplysninger med henblik på afklaring af forhold, der allerede er beskrevet i ansøgningen. Nævnet kan dog ikke i denne forbindelse stille spørgsmål eller anmode om supplerende oplysninger, der angår grundlæggende elementer i ansøgningen.

I henhold til bekendtgørelsen kan Nævnet afvise unormalt lave bud efter en forudgående høring af den pågældende ansøger. Nævnet vil derfor ved sin vurdering af ansøgningerne bl.a. tage stilling til, om der eventuelt er bud på tilskudsbeløbet, der anses at være unormalt lave. Ansøgere, der anses at have afgivet et unormalt lavt bud, vil få mulighed for at udtale sig herom, forinden beslutning om eventuel afvisning træffes. Se nærmere herom i afsnit 5.2.

Ansøgninger, der ikke indeholder de i nærværende udbudsmateriale krævede minimumsoplysninger, vil blive afvist af Radio- og tv-nævnet. Se afsnit 4.1 herom.

På baggrund af en vurdering af ansøgningerne afgøres det, hvilken ansøger Nævnet vil udstede tilladelse til. Ved Nævnets vurdering af hvilken af ansøgerne, der vil være bedst egnet til at drive den fjerde jordbaserede FM-radiokanal, vægter kvaliteten og realismen i ansøgerens plan for driften 35 pct. Størrelsen af det samlede tilskud, ansøger tilbyder at kunne drive kanalen for, vægter 25 pct. Endelig vægter indholdet af de tilbudte programmer m.v. 40 pct. I afsnit 5.2. er det nærmere beskrevet, hvorledes Nævnet vil foretage evalueringen.

1.5. Tilladelsesvilkår

Tilladelseshavers virksomhed skal i hele tilladelsesperioden udøves i overensstemmelse med tilladelsen, med mindre Radio- og tv-nævnet forinden har godkendt ændringer i henhold til bekendtgørelsens bestemmelser herom. Vilkårene er nærmere beskrevet i afsnit 8.

Tilladelseshaver skal være en selvstændig juridisk enhed, hvis eneste formål er at drive den fjerde FM-kanal. Reklamer må ikke indgå i programvirksomheden, og tilladelseshaver må ikke sælge sendetiden. Det er ikke tilladt at opdele sendefloden geografisk, dvs. et givet program skal udsendes samtidig i hele tilladelseshavers sendeområde.

Tilladelseshaver har pligt til i digital form at paralleludsende de programmer, der udsendes analogt, og at afholde udgifter til såvel analog som digi-

tal distribution. Hvis der træffes politisk beslutning om at slukke for de analoge FM-signaler, overgår forpligtelsen til udsendelse af programmer i henhold til kravene i tilladelsen til udsendelse i digital form, som udgangspunkt DAB. Skulle det på et tidspunkt i tilladelsesperioden blive politisk besluttet at indføre en anden teknologi end DAB, kan det kræves, at udsendelse af programmer sker ved hjælp af denne anden teknologi. Tilladelseshaver har ikke i denne forbindelse krav på økonomisk eller anden kompensation.

Tilladelseshaver skal hvert år senest den 1. maj indsende en public service-redegørelse og et selvstændigt årsregnskab for kanalen med opgørelse af resultat, idet Nævnet i denne forbindelse skal godkende tilladelseshavers opgørelse af rimelig fortjeneste, eventuelt afkast på grund af produktudvikling og overførsel af eventuelt overskud fra driften til efterfølgende regnskabsår. På baggrund af opgørelsen træffes afgørelse om tilbagebetaling af eventuelt overskud ved virksomheden. Hvis tilladelseshaver ikke opfylder sine programforpligtelser m.v. skal tilladelseshaver tilbagebetale de hermed forbundne, beregnede besparelser tillagt 15 pct., jf. bekendtgørelsens bilag 4.

Såfremt tilladelsen tilbageleveres/inddrages, skal public service-redegørelse, regnskab og opgørelse af tilskudsgrundlaget, herunder opgørelse af rimeligt overskud m.v., jf. bekendtgørelsens bilag 4, indsendes til Radio- og tv-nævnet senest ved udgangen af den fjerde måned efter tilbageleveringen/inddragelsen. Evt. for meget udbetalt tilskud, herunder tilbagebetaling efter opgørelse af rimeligt overskud og eventuelt afkast på grund af produktudvikling, skal tilbagebetales senest samtidig med indsendelse af regnskabet. Hvis tilladelseshaver ikke har opfyldt sine programforpligtelser m.v., skal tilladelseshaver tilbagebetale de hermed forbundne, beregnede besparelser tillagt 15 pct., jf. bekendtgørelsens bilag 4.

Tilladelseshaver skal påbegynde programvirksomheden og sende 24 timer i døgnet fra den 1. november 2011, idet der dog er elementer i programfladen, der først skal tilbydes senere, se nærmere herom i afsnit 8.8.2.

1.6. Ikrafttrædelse m.v.

Tilladelsen udstedes med ikrafttrædelse på udstedelsesdatoen for perioden frem til og med 31. oktober 2019. IT- og Telestyrelsen udsteder frekvenstilladelse på tilladelseshavers anmodning. Der skal til IT- og Telestyrelsen betales en årlig frekvensafgift for frekvenstilladelsen.

Radio- og tv-nævnet fører tilsyn med overholdelsen af vilkårene i tilladelsen og reglerne i radio- og fjernsynsloven samt regler udstedt i medfør af

radio- og fjernsynsloven. IT- og Telestyrelsen fører tilsyn med overholdelsen af vilkårene i frekvenstilladelsen og reglerne i frekvenslovgivningen.

2. Tidsplan og sprog

2.1. Tidsplan for udbuddet

Processen ved udbuddet forventes at følge nedenstående tidsplan:

Frist for spørgsmål til udbudsmaterialet	<i>Mandag den 14. februar 2011 kl. 12:00</i>
Frist for besvarelse af spørgsmål samt evt. ændring af udbudsmateriale	<i>Mandag den 21. februar 2011</i>
Frist for indlevering af ansøgninger	<i>Mandag den 28. februar 2011 kl. 12:00</i>
Frist for indlevering af bankgaranti	<i>Mandag den 28. februar 2011 kl. 12:00</i>
Offentliggørelse af ansøgere	<i>Senest mandag den 7. marts 2011</i>
Radio- og tv-nævnets forventede behandling af ansøgninger	<i>Tirsdag den 5. april 2011</i>
Forventet offentliggørelse af udbuddets vinder	<i>Fredag den 8. april 2011</i>
<i>Forventet udstedelse af programtilladelse</i>	<i>Umiddelbart efter fredag den 8. april 2011</i>

Ansøgninger, der modtages efter mandag den 28. februar kl. 12.00, vil blive afvist.

2.2. Notifikation

Det oplyses, at der er indledt en notifikationssag for EU-Kommissionen. Det forventes, at Kommissionen tager stilling i sagen inden den 5. april 2011. Hvis sagen giver anledning til ændringer i udbudsmaterialet og/eller de i udbudsmaterialet angivne vilkår for tilladelsen, vil dette blive oplyst på Styrelsen for Bibliotek og Mediers hjemmeside, [www. bibliotekogmedier.dk/medie-omraadet/radio/fm-4/udbud](http://www.bibliotekogmedier.dk/medie-omraadet/radio/fm-4/udbud). Ændringer, foranlediget af Kommissionens behandling af sagen, der måtte komme efter den 28. februar 2011, vil blive oplyst til ansøgernes kontaktpersoner, ligesom eventuelle spørgsmål fra Radio- og tv-nævnet som følge af ændringerne vil blive stilet til ansøgernes kontaktpersoner.

Radio- og tv-nævnet tager forbehold for, at notifikationssagen kan medføre at udbuddet udskydes eller aflyses. Meddelelse herom vil blive givet på Styrelsen for Bibliotek og Mediers hjemmeside og, hvis beslutning om ud-

skydelse eller aflysning træffes efter 28. februar 2011, til ansøgernes kontaktpersoner.

2.3. Sprog

Al kommunikation og korrespondance vil under hele udbudsprocessen foregå på dansk. Det vil sige, at eksempelvis ansøgninger, bankgaranti, øvrige dokumenter samt spørgsmål skal være udformet på dansk. Det vil dog være muligt for ansøgerne, udover de obligatoriske oplysninger på dansk, at indgive supplerende informationer om tekniske detaljer og lignende på andre skandinaviske sprog (norsk, svensk) og/eller engelsk. Svar på spørgsmål og al kommunikation fra Nævnet vil ligeledes være udformet på dansk. Af hensyn til eventuelle udenlandske interesserede vil der blive udarbejdet en uforbindende engelsk oversættelse af resumé af udbudsmaterialet, som vil blive offentliggjort samtidig med udbudsmaterialet.

Manglende overholde af kravet om, at ansøgningen som hovedregel skal være udformet på dansk, vil medføre, at ansøgningen afvises.