

EUROPA-NÆVNETS ÅRSBERETNING 2021

København september 2022

1. Europa-Nævnets forord

Med finanslovens vedtagelse i 2020 blev Europa-Nævnets tilskud sikret for en fireårig periode fra 2020 til og med 2023. Et nyt Europa-Nævn blev samtidig beskikket fra 1. januar 2020 til og med 31. december 2023.

Nævnet startede med at arbejde intensivt med etablering af en fælles forståelse af nævnets formål og den praktiske gennemførelse af regelsættet for nævnets virksomhed samt analyser og undersøgelser af befolkningens, tilskudsmodtagernes og ansøgernes syn på nævnet.

I 2021 kunne nævnet derfor prioritere udadrettede initiativer som f.eks. udarbejdelse og gennemførelse af en ny kommunikationsstrategi. Som led heri indledte nævnet bl.a. et samarbejde med Udenrigsministeriet og Folketingets Europaudvalg. Det førte til nye satsninger vedrørende borgerinddragelse i Konferencen om Europas fremtid og særlige indsatser i anledningen af den kommende mulighed for at markere 50-året for Danmarks deltagelse i EF/EU i 2022. Også en årlig debatkampagne i fællesskab med de landsdækkende EU-organisationer bidrager til målene for kommunikationsstrategien.

Europa-Nævnet vil fortsat prioritere de fagligt værdifulde samarbejder i forventningen om synergieffekter, så bevillingen fører til mere oplysning af borgerne om det europæiske fællesskab.

Ud over beskrivelser af nævnets prioriteringer og arbejde indeholder beretningen desuden opgørelser og analyser af tilskudsfordelingen i de fire puljer samt i en ekstra pulje om Debatter om Europas fremtid. Tilskudsmodtagernes aktiviteter var fortsat præget af Covid-19 pandemien i 2021, hvilket gav sig udslag i flere aflyste projektaktiviteter end vanligt.

God læsning, september 2022.

Erik Christensen
Charlotte Antonsen
Lone Langballe
Svend Thorhauge
Peter Westermann

2. Hvad er Europa-Nævnet

Europa-Nævnet er det centrale organ, der har til opgave at fremme folkeoplysning og folkelig debat om EU og fælles europæiske problemstillinger, mens Folketingets Europaudvalg sikrer den parlamentariske behandling af Europapolitikken, og Folketingets EU Oplysning sikrer neutral oplysning om europæiske spørgsmål.

Vores opgave er at være med til at skabe et fundament af viden, som giver mulighed for, at de danske borgere kan tage stilling til det europæiske fællesskab. Nævnet skal være med til at danne myndige unionsborgere, som på et faktisk grundlag kan tage stilling til fælles udfordringer og fælles løsninger.

Det gøres ved fordeling af statslige midler til debat og oplysning om Europa.

Europa-Nævnets virksomhed har baggrund i resultatet af folkeafstemningen i 1992 om Maastricht-traktaten, som udløste et bredt politisk ønske om en permanent debat i Danmark om det europæiske fællesskab.

Nævnet arbejder ud fra grundlæggende principper om politisk neutralitet og balancering af synspunkter i fordelingen af tilskudsmidler.

Visionen for vores arbejde er, at flest mulige borgere i alle samfundslag og over hele landet bliver oplyst om Europa via mange forskellige initiativer og platforme. Det betyder konkret, at nævnet i fordelingen af midler prioriterer både store landsdækkende og små lokale projekter, og at der også vægtes projekter, der er lokaliseret i landområder og ikke kun de større byer.

3. Hvem er Europa-Nævnet

Europa-Nævnet er beskikket af Kulturministeren fra 2020 til og med 2023. Medlemmerne er indstillet af Folketingets fem største partier.

Kulturministeren udpegede Erik Christensen til formand. På nævnets konstituerende møde den 24. januar 2020, blev Charlotte Antonsen valgt til næstformand.

Erik Christensen (formand) indstillet af Socialdemokratiet

Medlem af Folketinget fra 2015 til 2019. Formand for Folketingets Europaudvalg fra 2015 til 2019. Medlem af byrådet i Nyborg Kommune fra 2006 til 2015 og borgmester fra 2010 til 2014.

Charlotte Antonsen (næstformand) indstillet af Venstre

Medlem af Folketinget fra 1990 til 2007. Næstformand for Europa-Udvalget fra 2001 til 2007. Selvstændig kommunikationsrådgiver.

Lone Vase Langballe indstillet af Dansk Folkeparti

Regionsrådsmedlem i Region Midtjylland samt formand for Udvalget for Sundhedsinnovation og Erhvervssamarbejde i Danske Regioner og 2. viceborgmester i Viborg Kommune.

Svend Thorhauge indstillet af Radikale Venstre

Landsformand for Radikale Venstre siden 2015. Forstander ved Ry Højskole fra 2004 til 2008 og leder ved Akademiet for Talentede Unge fra 2012 til 2019. Medlem af skatterådet siden 2018.

Peter Westermann indstillet af Socialistisk Folkeparti

Regionsrådsmedlem i Region Hovedstaden siden 2017. Højskolelærer ved Grundtvigs Højskole. Næstformand for Socialistisk Folkeparti fra 2012 til 2014. Medstifter af Tænketanken Cevea.

4. Nævnets virksomhed 2021

Nævnets hovedopgave er at sikre, at midlerne, der er fastsat på finansloven forvaltes korrekt og i overensstemmelse med formålet, så borgerne får bedst og mest mulig oplysning om EU for pengene.

Nævnet bevilger tilskud gennem fire puljer:

1. Partipuljen, der gives til treårige aktivitetsprogrammer til partier og bevægelser i Folketinget og Europaparlamentet.
2. Pulje A, der gives til treårige aktivitetsprogrammer til landsdækkende organisationer, der har debat og oplysning om Europa som hovedformål.
3. Pulje B, der gives til treårige aktivitetsprogrammer til landsdækkende organisationer, der har debat og oplysning om Europa som en del af deres aktiviteter, men hvor hovedformålet er et andet.
4. Pulje C, der gives til etårige oplysningsprojekter til organisationer, institutioner, virksomheder og privatpersoner.

Rammerne for Europa-Nævnets arbejde og kriterierne for at modtage støtte gennem de fire puljer er beskrevet i Finanslovens tekstanmærkninger og tre bekendtgørelser, der tilsammen udgør Europa-Nævnets regelgrundlag:

- Finanslovskonto 21.51.01.40
- Tekstanmærkninger nr. 200. ad 21.51.01 samt Ad tekstanmærkning nr. 200
- Bekendtgørelse nr. 630 af 2. juni 2017 om Nævnet for Fremme af Debat og Oplysning om Europa
- Bekendtgørelse nr. 631 af 2. juni 2017 om tilskud til Folketingets partier og danske partier og bevægelser indvalgt i Europa-Parlamentet til fremme af debat og oplysning i Danmark om Europa
- Bekendtgørelse nr. 632 af 2. juni 2017 om tilskud til fremme af debat og oplysning i Danmark om Europa

Europa- Nævnet giver tilskud til aktiviteter som har til formål at fremme debat og oplysning i Danmark om det europæiske fællesskab (EU), herunder udvikling af deltagelsesdemokrati. Hermed forstås, at tilskudsfinansierede aktiviteter skal have det FÆLLES europæiske POLITISKE aspekt som hovedfokus.

I 2021 holdt Europa-Nævnet 5 møder, samt traf en række beslutninger mellem møderne ved skriftlig procedure, herunder 2 vedrørende partiets 3-årige arbejdsprogrammer, 5 vedrørende opfølgning af årsplaner i Partipuljen og Pulje B, 4 vedrørende særpulje og øvrige initiativer til debatter om Europas fremtid samt 4 klageafgørelser.

I forlængelse af diskussionerne om fortolkningen af reglerne vedtog nævnet tidligt på året et supplerende sæt prioriteringskriterier for tildeling af tilskud, som dels havde til hensigt at harmonisere fordelingsbeslutningerne fra gang til gang, dels at gøre beslutningerne mere gennemsigtige. Læs mere i afsnit 5.

På baggrund af analyser af kendskabet til Europa-Nævnet og af kommunikationen med ansøgere har nævnet i foråret 2021 diskuteret en strategisk indsats, der er udmøntet i en kommunikationsplan. Størstedelen af kommunikationsplanen er blevet implementeret i nævnets arbejde i 2021. Se mere herom i afsnit 6.

Europa-Nævnets formandskab mødtes med formandskabet for Folketingets Europaudvalg den 2. juni 2021. Mødet resulterede bl.a. i etablering af et frugtbart samarbejde mellem nævnets og udvalgets sekretariater. Læs mere herom i afsnit 7.

På opfordring af Folketinget Europaudvalg og Udenrigsministeren udbød Europa-Nævnet hen over sommeren en ekstra ansøgningspulje til debatter om Europas fremtid. Se mere herom i afsnit 8.

Årets Erfaringskonference blev afholdt den 17. september 2021 med EU-Kommissær og næstformand i Kommissionen Margrethe Vestager på programmet. Desuden bidrog bl.a. professor emeritus Uffe Østergaard, Anders Eldrup fra Tænketanken CONCITO og Mikkel Christoffersen, Københavns Hovedbibliotek med vægtige og yderst relevante oplæg. Konferencens overordnede tema var "Det digitale årti". Der deltog 110 engagerede og aktive nuværende og potentielle tilskudsmodtagere i konferencen.

I lyset af de fortsatte corona-udfordringer i forbindelse med at afholde debatter og arrangementer fortsatte Europa-Nævnet også i 2021 de konkrete lempelser i den administrative praksis, som blev vedtaget i 2020 for at imødekomme tilskudsmodtagernes eventuelle problemer. Herunder blev tilskud udbetalt i forhold til de udgifter tilskudsmodtager havde haft til aktiviteten, også selvom projektet ikke blev fuldt gennemført. Desuden har nævnet prioriteret en del genansøgninger, når det bevilgede projekt blev annulleret på grund af corona.

Endelig har nævnet gennemført to ansøgningsrunder i Pulje C med frist henholdsvis 5. marts og 11. oktober.

I den anledning afholdt Europa-Nævnet for første gang et informationsmøde for potentielle Pulje C-ansøgere.

5. Europa-Nævnets prioriteringskriterier for tildeling af tilskud

I bekendtgørelsen er der fastsat 3 kriterier, som nævnet skal lægge vægt på i sin prioritering mellem de ansøgere, der opfylder de objektive kriterier for at få tilskud fra puljerne A, B og C. Nævnet skal prioritere projekter, der rettes mod en bred eller ny målgruppe, har stor gennemslagskraft og spredning samt er væsentligt egenfinansierede.

Derudover godkendte Europa-Nævnet i februar 2021 et sæt supplerende prioriteringskriterier, som er rettesnore i forbindelse med de svære beslutninger om hvilke af de mange gode projekter, som skal have tilskud. Europa-Nævnet får altid ansøgninger for mindst et dobbelt så stort beløb, som der er i puljen, og der er dermed rig lejlighed til at vælge ud fra prioriterede kriterier, som vurderes særligt hensigtsmæssige, når det gælder om at oplyse hele beholdningen om det politiske europæiske fællesskab.

Nævnet besluttede følgende prioriteter i forbindelse med tilskudsfordelingen:

- a) Geografisk spredning, både i forhold til ansøgers bopæl (så tilskudskronerne bliver spredt i landet) og i forhold til hvor i landet aktiviteten skal foregå, så borgere uden for de store byer også får mulighed for at deltage i EU-debatten.

Under hensyn til kvaliteten og at kontaktpriisen ikke er for høj må bekendtgørelsens prioriteringskriterie om stor spredning i målgruppen derfor vurderes relativt, idet der ikke er den samme mulighed for at nå mange deltagere/følgere/brugere/seere/lyttere, når projekter gennemføres af lokale aktører.

- b) Demografisk spredning, både i forhold til køn, erhverv, uddannelse og især alder, således at såvel projekter rettet mod børn og unge som ældre prioriteres under hensyn til kvaliteten.

- c) Nye skæve formidlingsformer prioriteres dels for at nå grupper, der ellers ikke deltager i EU-debatter, dels for at få flere til at deltage i det hele taget.
- d) Formidling der engagerer og tilgængelig gør prioriteres særligt højt.
- e) Relevante samarbejdspartnere giver ofte en meget bedre spredning og i flere forskellige grupper, end hvis ansøger kun henvender sig til egne lyttere, følgere, medlemmer m.v. Det her derfor et led i nævnets offentliggjorte strategi at opfordre til samarbejder.
- f) Er ansøger tilskudsmodtager i Pulje A eller B, vil ansøgningen blive nedprioriteret, med mindre der er tale om ekstraordinær god kvalitet.

6. Opgradering af kommunikationen

I 2021 lagde Europa- Nævnet de strategiske linjer og udarbejde en handleplan for kommunikationen til de potentielle ansøgere og de aktuelle tilskudsmodtagere.

På baggrund af en kvantitativ analyse af kendskabet til Europa-Nævnets tilskudsmuligheder og en kvalitativ analyse af nævnets kommunikation med ansøgere fra december 2020, har nævnet i foråret 2021 diskuteret en strategisk indsats og udarbejdet en kommunikationsplan.

Europa-Nævnets overordnede formål med kommunikationsplanen var at blive synlige for de knap 10 % af befolkningen, der ifølge Megafon-målingen ikke var afvisende overfor, at de eller en forening, som de var medlem af, ville søge tilskud i Europa-Nævnet. Desuden ønskede nævnet at udbygge det gode forhold til tilskudsmodtagerne.

Budskabet til de potentielle ansøgere er primært at

- alle kan søge tilskud hos Europa-Nævnet, hvis de vil være med til at skabe debat eller oplyse om det politiske samarbejde i EU og Europarådet,
- Europa-Nævnet er neutral og giver tilskud til både tilhængere og modstandere af EU,
- udbrede hvornår og hvordan man får tilskud i konkrete ansøgningsrunder.

Over for gruppen af aktuelle tilskudsmodtagere er de primære budskaber at

- vi har samme mål og trækker på samme hammel som jer,
- vi er ikke mere bureaukratiske end lovgivningen og skatteydernes interesser kræver,
- vi er tilgængelige og fleksible, yder høj service og professionel behandling,
- vi vil gerne rådgive og informere om aktuelle prioriteringer, regler og succeskriterier.

Europa-Nævnet kommunikerer primært

- på nævnets hjemmeside (inkl. nyhedsabonnement)
- via SoMe: LinkedIn og Facebook
- via annoncer i elektroniske medier
- på biblioteker, hvor vi vil distribuere pjecer
- via samarbejdspartnere som Creative Europe, Folketingets EU-information, diverse beslægtede organisationer
- via tilskudsmodtagere, hvor Pulje A og nogle fra Pulje B yder en indsats som ambassadører for nævnet
- på møder med konkrete tilskudsmodtagere samt informationsmøder om tilskud.

I forbindelse med implementeringen af kommunikationsplanen har nævnet suppleret hjemmesiden med tekster om prioriteringer, principper for tildeling af tilskud og fortolkning af reglerne. Desuden har nævnet eksperimenteret med hyppig udskiftning af udvalgte projektaktiviteter og eksponering af tilskudsmodtagernes arrangementer.

På Facebook eksponerer nævnet desuden alle de projektaktiviteter, som tilskudsmodtagerne oplyser om. På LinkedIn fremhæves nævnets egne aktiviteter, herunder særligt tilskudsmulighederne.

Siden 2018 har Europa-Nævnet eksperimenteret med forskellige markedsføringskanaler for annoncering af nye ansøgningsrunder. Efter endnu et eksperiment i 2021 med annoncer i lokale ugeaviser, er det endeligt afgjort, at de fremtidige markedsføringskanaler er elektroniske og p.t. består af Google, Facebook og LinkedIn.

Men man skal ikke kimse af trykt materiale og fysiske kontakter. Europa-Nævnet har derfor udarbejdet en pjece om tilskudsmulighederne, som distribueres ved bl.a. Creativ Europes danske oplysningsarrangementer og senere også vil komme ud på bibliotekerne. Kontakter i en række organisationer så som Danske Studerendes Fællesråd, Dansk Ungdoms Fællesråd, Dansk Folkeoplysnings Samråd og de regionale EU-kontorer hjælper desuden Europa-Nævnet ved at informere om nævnets ansøgningsrunder til deres medlemmer.

7. Nye og forstærkede samarbejder

Europa-Nævnet har haft stor glæde af at opdyrke en række samarbejder med andre organisationer og institutioner.

I 2021 startede samarbejdet med Folketingets internationale sekretariat (EU-oplysningen og Europaudvalget) i forbindelse med det europæiske initiativ Konferencen om Europas fremtid i 2021 og forberedelserne til markering af 50-året for Danmarks medlemskab af EF/EU i 2022. Vi hjælper gensidigt hinanden med oplysninger, initiativer og processer. Bl.a. har nævnet formidlet invitationer til Folketingets borgerhøring om Europas fremtid og hjulpet med at skabe kontakt mellem Folketinget og en række tilskudsmodtagere, som arbejder med markering af 50-året for Danmarks medlemskab af EF/EU.

Nævnet har desuden ønsket at bidrage til Folketingets markering af 50-året for Danmarks medlemskab af EF/EU, og da der ikke var mulighed for en særpulje, har nævnet udmeldt markeringen som et særligt indsatsområde i Pulje C.

Samarbejdet med Europa-Parlamentets kontor i Danmark startede med en fælles konference i 2018 som optakt til Europa-Parlamentsvalget i 2019. Samarbejdet er siden intensiveret med Europa-Parlamentets deltagelse med rådgivning, information og pjecer i en fælles kampagne mellem Europa-Nævnet og de landsdækkende EU-oplysningsorganisationer om at få EU-debat-ten ud i alle dele af landet.

Siden 2018 har Europa-Nævnet brugt 600.000 kr. af tilbageløbet i Pulje C på disse årlige fælles kampagner sammen med de landsdækkende EU-oplysningsorganisationer. Samarbejdet har givet nævnet en unik indføring i organisationernes arbejdsforhold samt givet organisationerne en fælles platform, hvor de hjælper hinanden og hvor det er åbenlyst at vi har fælles interesser trods forskellige i formål, synspunkter og roller.

Sammen med Demokrati i Europa Oplysningsforbundet (DEO), Den Danske Europabevægelse, Folkebevægelsen mod EU og Nyt Europa sørgede Europa-Nævnet således i 2021 for, at der ville komme danske input til det Europæiske initiativ ”Konferencen om Europas fremtid”. I optakten til kampagnen havde vi en varm linje til EU’s beslutninger omkring konferencen via det gode samarbejde med Europa Parlamentets kontor i Danmark. Samtidig uddelegerede vi opgaverne således, at Nyt Europa på alles vegne undersøgte hvordan EU’s digitale platform var struktureret og fungerede, og dermed kunne afstemme den danske indsats og afrapportering efter de europæiske krav for at undgå dobbelt arbejde for alle de danskere, der deltog i konferencen for Europa-Nævnets midler (se om særpuljen nedenfor). DEO fik samtidig til opgave at arrangere en debat på Folkemødet Bornholm på alles vegne, som blev startskuddet for den danske indsats i den Europæiske proces med ”Konferencen om Europas fremtid.”

8. Bidrag til den europæiske ”Konferencen om Europas fremtid”

I maj 2021 blev borgere fra alle EU's 27 medlemslande inviteret til at deltage i ”Konferencen om Europas fremtid”, hvor civilsamfundet på tværs af Europa kunne stille forslag og komme med synspunkter om fremtidens Europa inden for 9 prioriterede emner.

Europa-Nævnet havde allerede i efteråret 2020 i samarbejde med de 4 landsdækkende EU-oplysningsorganisationer i Pulje A igangsat et fælles initiativ om at tilbyde borgere fra de små og mellemstore byer mulighed for at deltage i konferencen gennem 28 debatarrangementer spredt rundt i hele landet. På grund af corona-situationen blev det til i alt 22 arrangementer.

Udenrigsminister Jeppe Kofod og Europaudvalgets formand Eva Kjer Hansen anmodede imidlertid nævnet om også bredt at udbyde en særlig pulje til projekter og arrangementer, der kunne understøtte danske input til konferencen om EU's fremtid.

Europa-Nævnet åbnede derfor en ekstra pulje hen over sommeren med frist 11. august 2021, hvor der blev uddelt 3,8 mio. kr. til 34 projekter. I alt havde 47 foreninger, organisationer, kulturinstitutioner og medieudbydere ansøgt om 7,7 mio. kr.

Projekter, der rettede sig mod unge deltagere udgjorde halvdelen af tilsagnene. Der blev givet tilskud til omkring 180 debatter i de 34 projekter, hvoraf mindst 115 i små og mellemstore byer spredt over hele landet. På trods af corona-situationen blev der afholdt mindst 145 arrangementer over hele landet, herunder blev der afholdt en række onlinedebatter, bl.a. målrettet landets skoler, gymnasier eller højskoler. I alt deltog ifølge tilskudsmodtagerne ca. 89.000 danskere i debatterne, herunder 14.000 fysisk, mens resten deltog online.

Klima og miljø var det mest populære emne blandt tilskudsmodtagerne. Et tema om værdier, som handler om rettigheder, retsstatsprincipper og sikkerhed indtog anden pladsen, mens migration kom ind på tredjepladsen. Europæisk demokrati var også et emne, som kom til at præge debatterne.

Med tilskuddene sikrede Europa-Nævnet at debatten kom ud i alle afkroge af landet og at der reelt kom en bred og folkelig debat om de emner, der betyder noget for danskerne.

Indspil fra de nationale debatarrangementer blev kanaliseret videre til de tvær-europæiske borgerpaneler og plenarforsamlinger gennem konferencens digitale platform, hvor almindelige borgere fra hele EU også havde mulighed for at indsende forslag og deltage i debatten online. Desuden samlede Europa-Nævnet de danske tilskudsfinansierede indlæg og forslag i en rapport til Udenrigsministeriet og Folketinget.

9. Fordeling af tilskud i 2021

Nævnets bevilling udgjorde 21,2 mio. kr. i 2021 til fordeling i fire puljer og dækning af administrationsudgifter. I 2021 fik nævnet desuden til opgave at fordele midler til debatter om Europas fremtid. Den ekstra pulje blev finansieret med tilbageløb i puljerne af tilskud, der var bevillet i 2020 og 2021 men ikke blev brugt fuldt ud. Tabel 1 viser bevillingen fordelt på de enkelte puljer og andre formål.

Tabel 1
Den årlige bevillings fordeling på formål 2021 – bevilling og forbrug

I mio. kr.	Finanslovsbevilling 2021, kr.	Tilsagn og administration 2021, kr.	Reelt forbrugt til de bevilgede aktiviteter og administration,, kr.
Partipuljen	8.000.000	8.000.000	5.924.032
Pulje A	3.200.000	3.183.333	3.066.736
Pulje B	3.900.000	3.657.378	2.844.804
Pulje C	4.300.000	5.496.652	4.198.761
Bevilling til ordinære tilskud 2021	19.400.000	20.337.363	16.034.333
Nævnets administration	1.800.000	1.754.302	1.754.302
Samlet ordinær bevilling 2021	21.200.000	22.091.665	17.788.635
Ekstra pulje til Debatter om Europas fremtid		3.867.234	3.389.306
I alt Europa-Nævnet	21.200.000	25.958.899	21.177.941

Som det fremgår af tabel 1 overstiger tilskuddene i pulje C det bevilgede beløb på finansloven. Det skyldes, at tilskud til projekter, der bortfalder eller får udbetalt mindre end bevilget, uddeles igen i 2. ansøgningsrunde – det såkaldte tilbageløb. Desuden skal tiloversblevne midler i Pulje A og Pulje B overføres til Pulje C.

Da 2020 var sidste år i en treårig tilskudsperiode i Partipuljen samt i Pulje A og B var der et stort tilbageløb i disse puljer, som er regnskabsført i 2021 idet regnskaberne først indkommer i marts året efter tilskudsåret. Alle regnskabsførte tilbageløb i de tre puljer fra 1. januar 2021 til 30. august 2021 samt tilbageløb i pulje C regnskabsført efter 2. ansøgningsrundes uddeling den 22. april blev overført til den ekstra pulje ”Debatter om Europas fremtid”, og fordelt på ny på Europa-Nævnets møde d. 30. august 2021.

Partipuljen

Tilskuddene for 2021 blev bevilget i en ansøgningsrunde i efteråret 2020 med virkning for årene 2021 - 2023. Tilsagnene er treårige, men betinget af såvel bevilling på den årlige finanslov som antallet af medlemmer i Folketinget og Europa-Parlamentet primo oktober året før finansloven. Tilskuddene udregnes og ydes dermed for hvert år for sig i den treårige tilsagnsperiode.

Tilskud fra Partipuljen ydes efter ansøgning, hvor ansøger skal udarbejde et treårigt aktivitetsprogram samt tilhørende budget. Hvert af tilskudsårene skal tilskudsmodtagere desuden udarbejde en mere detaljeret årsplan med budget.

En tredjedel af midlerne i partipuljen fordeles ligeligt som grundtilskud til samtlige bevægelser og partier, mens en tredjedel går til partierne efter antal mandater i Folketinget og den resterende tredjedel til partier og bevægelser efter antal mandater i Europa-Parlamentet.

Partierne kan højest anvende et beløb svarende til det årlige grundtilskud tillagt 20 % af det resterende tilskud til aflønning af egne medarbejdere. Ingen af partierne udnytter muligheden for løntilskud fuldt ud, da der kun kan bruges tilskud til det arbejde, der medgår til at gennemføre EU aktiviteterne.

Liberal Alliance har valgt ikke at søge tilskuddet i perioden 2021-2023.

Tabel 2
Fordeling af tilskud i Partipuljen 2021

Partipuljen	Tilsagn til partierne 2021	Partiernes forbrug af tilskud 2021
Alternativet	295.975	105.263
Dansk Folkeparti	739.198	706.070
Det Konservative Folkeparti	689.450	74.844
Enhedslisten	690.322	502.426
Nye Borgerlige	344.851	195.717
Radikale Venstre	900.910	858.148
Socialdemokratiet	1.658.226	1.137.494
Socialistisk Folkeparti	921.750	921.750
Venstre	1.759.318	1.422.320
I alt	8.000.000	5.924.032

Tabel 2 viser de tilskud, som de enkelte partier er blevet bevilget. Flere af partierne har imidlertid haft et mindre forbrug af midler til EU-aktiviteter end de fik bevilget. Partiernes faktiske brug af tilskuddet i 2021 ses også af tabel 2.

Der er således i alt 2,1 mio. kr. af tilskuddene, som partierne ikke har anvendt til oplysning og debat om Europa i 2021. Partierne har mulighed for at videreføre op til 25% af årets tilskud til brug i det resterende år af bevillingsperioden.

Tilskuddene er primært brugt på annoncering, gennemførelse af 1 eller 2 årlige konferencer samt lokale møder og artikler i partiernes blade. Partierne er desuden begyndt at producere korte videoer og føre samlede kampagner for konkrete politikområder.

Pulje A

Organisationer, som har Europadebat og -oplysning som hovedformål, og som ikke er et parti eller en bevægelse indvalgt i Folketinget eller Europa-Parlamentet får tilskud fra Pulje A. For at modtage tilskud fra Pulje A skal organisationerne mindst have 350 medlemmer, der årligt betaler minimum 150 kr. i kontingent. Organisationen skal desuden være repræsenteret flere steder i landet, og have en demokratisk struktur, der sikrer medlemmernes indflydelse på organisationens arbejde.

Ligesom Partipuljen blev tilskuddene bevilget i en treårig ansøgningsrunde i efteråret 2020 med virkning for finansårene 2021 - 2023. Tilskuddene ydes imidlertid for hvert år for sig og tilsagnet er betinget af bevilling i de årlige finanslove. Tilskuddet blev tildelt på baggrund af et treårigt aktivitetsprogram og budget, der hvert år suppleres med detaljerede årsplaner.

Hvert år i den treårige tilskudsperiode er der 16.667 kr. til rest i puljen, da nævnet ikke fandt grundlag for større bevillinger i forhold til de ansøgte treårsprogrammer. Restbeløbene bliver overført til Pulje C i henhold til reglerne anført i finansloven, tekstanmærkning nr. 200, stk. 3, nr. 4. Der var indkommet ansøgninger for i alt 13.360.453 kr. for den treårige periode, svarende til 4.453.496 kr. pr. år.

Tabel 3

Fordeling og forbrug af tilskud til organisationer, som har europadebat og -oplysning som hovedformål 2021

Pulje A	Tilsagn til organisationerne i 2021	Organisationernes forbrug af tilskud i 2021
DEO	908.000	908.000
Europabevægelsen, Den Danske	850.167	790.242
Folkebevægelsen mod EU	663.500	606.827
Nyt Europa	761.667	761.667
I alt pulje A	3.183.333	3.066.736

Tabel 3 viser de tilskud, som de enkelte organisationer er blevet bevilget og hvad de faktisk har brugt i 2021. Generelt bruger organisationerne i Pulje A deres tilskud fuldt ud over treårsperioden. Der er mulighed for, at bruge mere i et år, mod at bruge mindre andre år inden for treårsperioden.

Aktivitetsniveauet i A-organisationerne har generelt været højt og foruden egne aktiviteter har organisationerne også bidraget med løsning af oplysningsopgaver hos Pulje B-organisationerne og en række tilskudsmodtagere i Pulje C. Samarbejdet medvirker til en effektiv udnyttelse af de samlede ressourcer afsat til debat og oplysning om Europa og sikrer større spredning og kvalitet.

Pulje B

Organisationer, som har Europadebat- og oplysning som en del af deres aktiviteter, men hvor hovedformålet er et andet kan søge tilskud i Pulje B. For at modtage tilskud skal organisationen mindst have 350 kontingentbetalende medlemmer, eller være en sammenslutning af landsdækkende, regionale eller lokale organisationer. Organisationen eller sammenslutningen skal desuden være repræsenteret flere steder i landet, og have en demokratisk struktur, der sikrer medlemmernes indflydelse på organisationens arbejde.

Bevillingsperioden for pulje B er treårig tilsvarende tilskuddene fra Partipuljen og Pulje A. Dvs. at der blev afholdt en ansøgningsrunde i efteråret 2020 og at de betingede tilsagn ydes for ét år af gangen. Tilskuddet bliver tildelt på baggrund af en treårig aktivitetsplan og budget samt årlige arbejdsplaner.

Europa-Nævnet fandt ikke grundlag for at fordele 727.866 kr. i alt af det samlede beløb i Pulje B over de tre år. Det svarer til 242.622 kr. pr. år. Restbeløbene bliver overført til Pulje C i henhold til reglerne anført i finansloven, tekstanmærkning nr. 200, stk. 3, nr. 4. Der var indkommet ansøgninger for i alt 13.371.471 kr. for den treårige periode, svarende til 4.557.157 kr. pr. år.

Tabel 4

Fordeling og forbrug af tilskud til organisationer, som har europadebat og -oplysning som del af deres formål 2021

Pulje B	Tilsagn til organisationerne i 2021	Organisationernes forbrug af tilskud i 2021
AOF Danmark	403.333	403.333
Dansk Friskoleforening	321.667	265.667
Efterskoleforeningen	403.333	367.977
Europæisk Ungdom Danmark	433.333	339.103
FIC	673.333	668.808
Folkehøjskolernes Forening i Danmark	483.333	0
Global Aktion	126.111	94.583
Globalnyt	75.000	75.000
INFORSE - Europe	164.000	123.000
Den Selvejende Institution NOAH	309.333	309.333
Rådet for Grøn Omstilling	264.600	198.000
I alt Pulje B	3.657.378	2.844.804

Tabel 4 viser de tilskud, som de enkelte organisationer er blevet bevilget. En række af organisationerne har imidlertid ikke fået udbetalt hele deres tilskud som følge af et lavere forbrug.

De fortsatte corona-restriktioner var en væsentlig årsag til, at 6 ud af de 11 tilskudsmodtagere ikke fik anvendt hele tilskuddet i 2021.

Desuden meddelte Folkehøjskolernes forening, at de alligevel ikke ønskede at gøre brug af tilskuddet i perioden 2021-2023.

Aktiviteterne har primært været traditionelle oplysningsarrangementer til den brede målgruppe samt undervisningsmateriale rettet mod unge. Aktiviteterne er generelt præget af høj

kvalitet, især i de tilfælde hvor flere går sammen i partnerskaber om gennemførelsen af aktiviteterne.

Pulje C

Tilskud fra denne pulje gives til enkeltstående lokale aktiviteter eller større regionale eller landsdækkende projekter. Både organisationer, kommercielle virksomheder og privatpersoner kan søge om tilskud fra puljen. Tilskud ydes efter ansøgning, der skal indeholde en projektbeskrivelse og budget for aktiviteten. Der afholdes to ansøgningsrunder om året. Projekterne skal gennemføres inden for tilskudsåret.

Europa-Nævnet har desuden mulighed for at anvende midler fra Pulje C til større enkeltstående landsdækkende oplysningsaktiviteter, hvor nævnet og de landsdækkende aktører i tæt samspil sætter fokus på fælles temaer. I 2021 blev et fælles projekt med organisationerne i Pulje A gennemført for restmidler i 2020. Fællesprojektet, der bestod af debatter og borgerhøringer om Europas fremtid (se afsnit 7) fremgår derfor ikke af regnskabstallene for 2021.

Tabel 5
Ansøgninger og tilsagn i ordinære ansøgningsrunder i Pulje C i 2021

	Antal ansøgere	Samlede projektbudgetter i ansøgningerne i kr.	Ansøgt beløb i kr.	Bevilget beløb i kr.	Antal tilsagn	Gennemsnitligt tilskud i kr.
Runde 1	81	15.482.095	7.383.214	3.134.665	44	71.242
Runde 2	60	9.623.224	4.560.336	2.361.987	35	67.485
I alt	141	25.105.319	11.943.550	5.496.652	79	69.578

Sammenlignet med de forrige tre år er interessen for at søge tilskud hos Europa-Nævnet øget væsentligt. Der var således en stigning i antallet af ansøgninger på 30% i forhold til 2020 og 8% i forhold til 2019 og 2018. Antallet af ansøgninger de tre år var 108, 132 og 133.

Som vanligt søges der om mere end dobbelt så meget, som der afsættes af midler til Pulje C på finansloven.

Der er stor villighed til at medfinansiere projekterne fra ansøger side. Gennemsnitligt er ansøgere parat til at bidrage med 52% i egen- og medfinansiering.

Det gennemsnitligt bevilgede tilskud er 70.000 kr. Det største tilskud, der blev bevilget i 2021 var på 200.000 kr. og det mindste var på 15.000 kr.

Tilskud fra Pulje C kan søges til eksempelvis debattmøder, konferencer, produktion af TV- og radioprogrammer, etablering af webinformation, udarbejdelse af oplysnings- og undervisningsmateriale og kategorien Andet, som f.eks. brætspil, rollespil og tværgående initiativer.

Tabel 6
Fordeling af ansøgninger, antal afslag, tilsagn og tilskud i kategorierne i 2021

Type	Ansøgninger 2021	Antal afslag 2021	Antal tilsagn 2021	Tilskud i kategorien 2021
Arrangementer	28	6	22	1.429.165
Radio/TV	60	28	32	2.376.938
WEB	31	15	16	1.190.962
Publikationer mv	14	7	7	355.087
Andet	8	6	2	144.500
I alt	141	62	79	5.496.652

I tabel 6 ses fordelingen af ansøgninger på forskellige typer af aktiviteter, som der søges tilskud til.

Som i de forrige år er det mest populært at søge tilskud til radio eller tv-programmer (60 ansøgninger). Som en ny trend i 2021 kommer webinitiativer ind på anden pladsen med 31 ansøgninger. I realiteten er der mange overlapninger mellem de aktiviteter der gennemføres i kategorien Radio/TV og Web og det ville give mere mening at slå kategorierne sammen. I det tilfælde er der tale om, at 65% af ansøgningerne indsendes af disse medier. Medierne udgør 61% af tilsagnene.

Der er dog stadig mange som gerne vil lave debatter og arrangementer (28 ansøgninger), mens kun 14 har søgt til publikationer af forskellig art især digitalt undervisningsmateriale. Tilsagnene til arrangementer udgør 28% og tilsagnene til publikationer udgør 18% af alle tilsagn.

10. Fremtidige tiltag

I 2022 afsluttes den europæiske konference om Europas fremtid. I den forbindelse vil Europa-Nævnet samle de danske bidrag til konferencen sammen og videregive dem til Folketinget og regeringen til brug for arbejdet med den danske EU-politik.

2022 er også året hvor vi vil markere 50-året for Danmarks medlemskab af EF/EU. Europa-Nævnet har arbejdet med forskellige modeller for at udvikle en særlig satsning i den anledning. Bl.a. vil nævnet i hele 2022 have et særligt indsatsområde om markeringen i Pulje C.

Europa-Nævnet vil desuden give bekendtgørelserne for nævnets virke et eftersyn, for at se om der er regler, som begrænser tilskudsmodtagernes mulighed for at levere god og effektiv EU-oplysning og brede EU-debatten ud til alle grupper i samfundet.