

Den 25. juni 2018

Radio24syv
Vester Farimagsgade 41
1606 København V

Att.: chefredaktør Jørgen Ramskov

Radio- og tv-nævnet
H.C. Andersens Boulevard 2
1553 København V

Søren F. Jensen
Specialkonsulent, cand.jur.
sfj@slks.dk

www.slks.dk

CVR 34072191

Ansøgning om ændringer i tilladelsen til programvirksomhed på den fjerde jordbaserede FM-radiokanal

Sammendrag

Radio24syv har i ansøgning af den 16. januar 2018 ansøgt Radio- og tv-nævnet om dispensation fra punkt 30 i stationens programtilladelse til FM4, udstedt den 10. maj 2011 med senere ændringer.

Radio- og tv-nævnet godkender Radio24syvs ansøgning om ændringen.

Sagens oplysninger

Tilladelseshaver af den fjerde landsdækkende FM-radiokanal, Berlingske People A/S, der udøver programvirksomheden under navnet Radio24syv, har den 16. januar 2018 ansøgt Radio- og tv-nævnet om dispensation for sendetilladelsens punkt 30.

Af punktet fremgår bl.a. følgende:

Udviklingsenheden vil hver sommer arrangere en radio camp i samarbejde med en dansk højskole. Campen skal fungere på to niveauer:

- *Som talentfabrik, hvor nye talenter kan prøve kræfter med mediet*
- *Som videreuddannelse indenfor radioproduktion for færdiguddannede journalister, formidlere og kommunikationsfolk.*

Radio24syv oplyser, at stationen i 2012 gennemførte to radio camps. En radio camp blev gennemført i samarbejde med Vallekilde Højskole. Højskolen arrangerede fire radioforløb i sommerferien rettet mod helt nye talenter – med i alt 80 deltagere. En tilsvarende radio camp blev

arrangeret i samarbejde med Grundvigs Højskole i Hillerød – sidstnævnte blev dog gennemført i efteråret 2012.

Samme år påbegyndte Radio24syv et samarbejde med CBS og universiteterne i Aalborg, Aarhus og Syddansk. Projektets formål var at identificere og uddanne nye forskere i formidling. Projektet var en udløber af de nævnte radio camps men blev udskilt, fordi det i praksis ikke var muligt at gennemføre en reel rekruttering af deltagere, når målgruppen var så bredt defineret som tilfældet i sendetilladelsen svarende til "færdiguddannede journalister, formidlere og kommunikationsfolk".

Radio24syv oplyser videre, at stationen gennemførte evalueringer af de to højskoler i foråret 2013, og tilbagemeldingen var entydig. Højskolerne havde vanskeligt ved at rekruttere tilstrækkelig mange interesserede deltagere, som matchede de ovenfor beskrevne profiler og var derfor ikke interesseret i at gentage forløbet.

For gruppen af færdiguddannede journalister og kommunikationsfolk er situationen, at der allerede eksisterer en lang række meget etablerede efteruddannelses tilbud. Disse tilbud er godkendt som efteruddannelse og til rådighed for journalisterne i henhold til gældende overenskomster – så det nye tilbud var ikke attraktivt. Interessen hos "nye talenter" var heller ikke til stede, og på den baggrund besluttede Radio24syv at droppe gennemførelsen af en radio camp i sommeren 2013.

Radio24syv oplyser, at stationen i public service-redegørelsen for 2013 redegjorde for beslutningen og igangsatte derefter en række andre udviklingsprojekter samtidig med, at projektet med universiteterne om at identificere og udvikle nye formidlere fortsatte. I 2013 startede Radio24syv således et samarbejde om radioproduktion og idéudvikling med journalistuddannelsen på SDU – et samarbejde som fortsatte til 2015. Et andet projekt involverede studerende fra DTU og havde til formål at udvikle en teknologi til monitorering af trends på sociale medier. Endelig indgik Radio24syv i et projekt om formidling af internationale historier med DIIS som løb i 2013-14.

Endvidere etablerede Radio24syv i 2015 et udviklings- og uddannelsesprojekt med radiostationen C:NTACT i København – et samarbejde som fortsætter. Radio24syv arrangerede både i 2015 og 2016 en sommerhøjskole om radioen i samarbejde med Krogerup Højskole. Begge år deltog 50 – 50 kursister i en uge på et kursus i radioproduktion, hørte oplæg om Radio24syv og besøgte radiostationen. Dette forløb

kan dog ikke sammenlignes med den oprindelige beskrivelse af radio camps, idet deltagergruppen ikke var rekrutteret efter og matchede de ovenfor beskrevne målgrupper.

Radio24syv bemærker, at gennemførelsen af radio camps er en del af de såkaldte ekstra tilsagn ud over minimumskravene, som stationen har givet.

Radio24syv bemærker yderligere, at det er stations opfattelse, at omprioriteringen af ressourcer fra gennemførelsen af radio camps i sommerperioden til en række andre radio-udviklingsprojekter vil være omfattet af nr. 4 i de nævnte forhold i sendetilladelsens punkt 38:

Om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne

Dette skal efter stations opfattelse tilskrives en række forhold.

Det har vist sig vanskeligt at finde samarbejdspartnere, som på det oprindelige grundlag var interesseret i at arrangere radio camps med Radio24syv. Efterspørgslen hos den professionelle del af den oprindelige målgruppe er reelt ikke til stede – der er for mange konkurrerende og godkendte efteruddannelsesmuligheder. Samtidig er det vurderingen, at Radio24syv hverken kan eller skal oparbejde en kompetence og et niveau, som muliggør konkurrence med de etablerede tilbud på området.

For så vidt angår de såkaldte nye talenter er det vurderingen, at skiftende projekter som det gennemførte samarbejdsprojekt med SDU, det igangværende samarbejde om radio- og podcastproduktion med Radio C:NTACT og de løbende workshops med nye talenter indenfor radiodokumentarproduktion, som Radio24syvs redaktion gennemfører, i langt højere grad opfylder intentionerne i sendetilladelsen. Her det over længere forløb muligt at udvikle på nye talenter.

Desuden anfører Radio24syv, at ressourcemæssigt har omprioriteringen af radio camps til andre udviklingsprojekter ikke betydet besparelser. Radio24syvs indsats i de oprindelige radio camps bestod af personaleressourcer til planlægning, undervisning, coaching, evaluering osv. Engagementet i de senere udviklingsprojekter har ligeledes været personale til samme type opgaver og en række af de gennemførte projek-

ter – især i 2014 og 2015 – betød et større træk på radioens ressourcer end gennemførelsen af radio camps.

På den baggrund anmoder Radio24syv om dispensation fra punkt 30 i sendetilladelsen således, at Radio24syvs fremover er forpligtet på følgende initiativer:

Radio24syv skal hvert år gennemføre op til 3 konkrete udviklingsprojekter målrettet nye talenter og/eller formidlere. Projekterne kan omfatte udvikling af personer eller projekter inden for radio, podcast og/eller sociale medier

I øvrigt bemærker Radio24syv, at stationen ikke i forbindelse med Radio- og tv-nævnets behandling af public service-redegørelsen for 2013 fik spørgsmål eller anmærkninger til beslutningen om at prioritere anderledes end beskrevet i punkt 30 i tilladelsen, hvorfor stationen antog, at omprioriteringen var godkendt. Derfor har stationen heller ikke formelt søgt om dispensation for det præcise krav om radio camps i sommerperioden.

Radio- og nævnets bemærkninger:

Radio- og tv-nævnet har behandlet ansøgningen på sit møde den 22. juni 2018, og skal herefter udtale følgende:

EU-retten

Eftersom Radio- og tv-nævnets tilladelse til Radio24syv er udstedt på baggrund af udbud, er det en forudsætning for nævnets imødekommelse af ansøgningen, at en imødekommelse af de ansøgte ændringer ikke er i strid med de generelle principper i EU's udbudsdirektiv om ligebehandling og gennemsigtighed.

Efter EU-Domstolens praksis skal der lægges vægt på følgende forhold ved bedømmelsen af, om en efterfølgende ændring kan godkendes:

- 1) Ændringen må ikke have en så væsentlig karakter, at det må antages, at andre ville have deltaget i udbuddet, hvis de havde haft kendskab til ændringen.
- 2) Ændringen må ikke bevirke, at en anden tilbudsgiver kunne have vundet udbuddet
- 3) Ændringen må ikke føre til, at tilladelsen udvides i betydeligt omfang til at omfatte ydelser, der ikke oprindeligt var fastsat heri.

- 4) Ændringen må ikke påvirke den økonomiske balance i en for tilladelseshaver gunstig retning.

Anmodningen fra Radio24syv vedrører muligheden for, at tilsagnet om at arrangere en radio camp i samarbejde med en dansk højskole for dels at fungere som talentfabrik, hvor nye talenter kan prøve kræfter med mediet, dels at fungere som videreuddannelse inden for radioproduktion for færdiguddannede journalister, formidlere og kommunikationsfolk ændres til en forpligtelse til hvert år at gennemføre op til 3 konkrete udviklingsprojekter målrettet nye talenter og/eller formidlere, hvor projekterne kan omfatte udvikling af personer eller projekter inden for radio, podcast og/eller social medier. Radio24syv vil således fortsat gennemføre udviklingstiltag, som har til formål at fremme talentudvikling og videreuddannelse, og som vil være målrettet nye talenter og/eller formidlere inden for området, men i stedet for at gøre det via arrangerede radio camps, som viste sig ikke at være tilstrækkelig interessante for målgruppen, så vil dette blive opfyldt ved konkrete udviklingsprojekter.

Det må efter Radio- og tv-nævnets opfattelse anses for usandsynligt, at andre tilbudsgivere ville have deltaget i eller vundet udbuddet, såfremt den foreslåede ændring oprindeligt have været indeholdt i udbudsmaterialet, ligesom nævnet heller ikke finder, at ændringen medfører en væsentlig ændring af ydelserne efter tilladelsen.

Desuden fremgår det, at ændringen ikke vil medføre ressourcemæssige besparelser for stationen, hvorfor det må anses for overvejende sandsynligt, at dette ikke medfører en væsentlig forskydning af den økonomiske balance til fordel for Radio24syv.

Samlet set er det på det foreliggende grundlag således Radio- og tv-nævnets vurdering, at ændringen vil kunne gennemføres, uden at dette vil være i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet.

Bekendtgørelsen

I henhold til § 15, stk. 1, kan tilladelseshaver i tilladelsesperioden ansøge om Radio- og tv-nævnets forudgående godkendelse af ændringer af den konkrete opfyldelsesmåde af de elementer, som fremgår af ansøgningen.

Det fremgår af § 15, stk. 2, at Radio- og tv-nævnet ved vurderingen af, om ansøgning efter stk. 1 kan imødekommes lægger vægt på:

- 1) om danskernes brug af den i ansøgningen beskrevne opfyldelsesmåde efterfølgende er aftaget væsentligt
- 2) om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så udbredt blandt danske medievirksomheder, at den må anses som tidssvarende
- 3) om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så almindeligt tilgængeligt for befolkningen, at den må anses som tidssvarende
- 4) om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

I henhold til § 15, stk. 3, skal tilladelseshaver redegøre for de økonomiske konsekvenser for tilladelseshaver og for konsekvenserne for lytterne/brugerne af den påtænkte ændring, idet en eventuel besparelse for tilladelseshaver vil skulle bedømmes i henhold til § 12, nr. 2, og § 29.

Radio24syv søger om ændring af det givne tilsagn om, at udviklingsenheden hver sommer vil arrangere en radio camp i samarbejde med en dansk højskole. Der er således tale om ansøgning om ændring af en konkret opfyldelsesmåde, som fremgår af ansøgningen, hvorfor § 15 umiddelbart finder anvendelse ved bedømmelse af ansøgningen.

Det konkrete ansøgningspunkt

Radio24syv har anmodet om, at følgende del af tilladelsens punkt 30, ændres fra det nuværende tilsagn:

Udviklingsenheden vil hver sommer arrangere en radio camp i samarbejde med en dansk højskole, Campen skal fungere på to niveauer:

- *Som talentfabrik, hvor nye talenter kan prøve kræfter med mediet*
- *Som videreuddannelse indenfor radioproduktion for færdiguddannede journalister, formidlere og kommunikationsfolk*

til

Radio24syv skal hvert år gennemføre op til 3 konkrete udviklingsprojekter målrettet nye talenter og/eller formidlere. Projekterne kan om-

fatte udvikling af personer eller projekter inden for radio, podcast og/eller sociale medier.

Den øvrige del af punktet:

At der etableres en selvstændig udviklingsenhed med egen chef og dedikeret budget på 3 mio. kr. om året. Udviklingsenheden har til opgave at udvikle programindhold, teknologi og talent.

Udviklingsenheden vil have ansvar for oplæring af praktikanter fra universiteter og journalistuddannelser. Uddannelsen vil indeholde kortere seminar- og workshopforløb, løbende sidemandsoplæring, inspirationsophold hos selskabets partnere samt udviklingsrejser.

består uændret.

Radio24syv har anført, at evalueringerne med de to højskoler i foråret 2013 viste, at højskolerne havde vanskeligt ved at rekruttere tilstrækkelig mange interesserede deltagere, som matchede de nævnet beskrevne profiler og var derfor ikke interesseret i at gentage forløbet.

Desuden har Radio24syv anført, at der allerede eksisterer en lang række meget etablerede efteruddannelses tilbud til gruppen af færdiguddannede journalister og kommunikationsfolk, idet disse tilbud er godkendt som efteruddannelse og til rådighed for journalisterne i henhold til gældende overenskomster. Det nye tilbud i form af campen var således ikke tilstrækkeligt attraktivt – heller ikke hos "nye talenter".

Derimod finder Radio24syv, at skiftende projekter som samarbejdsprojektet med SDU, det igangværende samarbejde om radio- og podcastproduktion med Radio C:TACT og de løbende workshops med nye talenter indenfor radiodokumentarproduktion, som stationens redaktion gennemfører, i langt højere grad opfylder intentionerne i sendetilladelsen. Her er det over længere forløb muligt at udvikle på nye talenter.

I følge bekendtgørelsens § 15, stk. 2, nr. 4, skal nævnet bl.a. lægge vægt på, at formålet med den ønskede deltjeneste på ansøgningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne. Med henvisning hertil finder Radio- og tv- nævnet, at nævnet kan godkende ændringen således, at opfyldelsen af den del af tilsagnet ændres til, at Radio24syv hvert år skal gennemføre op til 3 konkrete udviklingsprojekter målrettet nye talenter og/eller formidlere. Projekterne kan om-

fatte udviklingen af personer eller projekter indenfor radio, podcast og/eller sociale medier.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at Radio24syv har anført, at omprioriteringen af radio camps til andre udviklingsprojekter ikke ressourcemæssigt har betydet besparelser, idet der i de senere udviklingsprojekter ligeledes har været anvendt personale til samme type af opgaver som de oprindelige radio camps, ligesom en række af de gennemførte projekter især i 2014 og 2015 faktisk betød et større træk på stationens ressourcer end gennemførelsen af radio camps.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet godkender Radio24syvs ansøgning om ændring, idet tilladelsen ændres på følgende punkt:

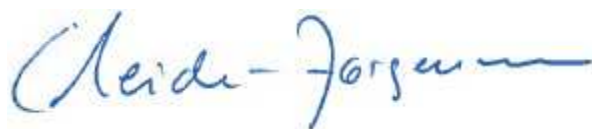
Punkt 30 ændres til:

At der etableres en selvstændig udviklingsenhed med egen chef og dedikeret budget på 3 mio. kr. om året. Udviklingsenheden har til opgave at udvikle programindhold, teknologi og talent.

Udviklingsenheden vil have ansvar for oplæring af praktikanter fra universiteter og journalistuddannelser. Uddannelsen vil indeholde kortere seminar- og workshopforløb, løbende sidemandsoplæring, inspirationsophold hos selskabets partnere samt udviklingsrejser.

Radio24syv skal hvert år gennemføre op til 3 konkrete udviklingsprojekter målrettet nye talenter og/eller formidlere. Projekterne kan omfatte udvikling af personer eller projekter inden for radio, podcast og/eller sociale medier.

Med venlig hilsen



Caroline Heide-Jørgensen
Formand