

15.03.21



Radio4

Sendt til: Adm. direktør Anne-Marie Dohm

**Radio- og tv-nævnet**

Søren F. Jensen  
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk  
www.slks.dk

**Afgørelse vedrørende anmodning om ændringer i tilladelsens punkt 88 og 89 til programvirksomhed på den fjerde jordbaserede FM-radiokanal**

**Sammendrag**

Radio4 har i mail af den 13. januar 2021 anmodet Radio- og tv-nævnet om dispensation fra punkt 88 og 89 i stationens programtilladelse til FM4 udstedt den 4. juli 2019.

*Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at godkende Radio4's anmodning om ændringen og efterfølgende sammenskrivning af henholdsvis punkt 88 og 89 dog således, at forudsætningen i afgørelsen af 7. oktober 2019 fortsat består.*

**Sagens oplysninger**

Tilladelseshaver af den fjerde landsdækkende FM-radiokanal, Radio FM4 A/S, der udøver programvirksomheden under navnet Radio4, har den 13. januar 2021 anmodet Radio- og tv-nævnet om dispensation for sendetilladelsens punkt 88 og 89.

Af punkt 88 fremgår følgende:

*"At kanalen vil anvende Morgenavisen Jyllands-Postens (JP) korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet herunder anvendelse af korrespondenter, som er placeret i henholdsvis København, Paris, Kairo, Bruxelles/EU, London, Berlin, Washington/San Francisco, Singapore/Bangkok og Tokyo."*

Punktet blev ved afgørelse af 7. oktober 2019 ændret til:

*"At kanalen vil anvende korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet herunder anvendelse af korrespondenter, som er placeret i henholdsvis København, Paris, Kairo, Bruxelles/EU, London, Berlin, Washington/San Francisco, Singapore/Bangkok og Tokyo"*

Dette med bemærkning om, at godkendelsen var under forudsætning af, at Radio4 indgår samarbejder med en anden aktør alternativt flere aktører, som på tilsvarende vis vil kunne dække aktuelle begivenheder i udlandet fra de givne områder, som nævnt under punkt 88 i tilladelsen.

Af punkt 89 fremgår følgende:

*"At kanalen vil opbygge samarbejder med faste freelancere og udsendte andre steder i verden, fx Rusland eller Afrika".*

Radio4 oplyser, at stationen i løbet af de første leveår har dækket begivenheder fra en række andre byer og lande end de i pkt. 88 og 89 nævnte, og det har tydeliggjort behovet for en bredere tilstedeværelse i udlandsdækningen.

Radio4 anmoder på den baggrund om, at bestemmelsen ændres så den i stedet for at nævne konkrete byer nævner lande og større geografiske områder. Det mener stationen vil give større værdi for lytterne, da det vil give stationen bedre mulighed for i højere grad at anvende korrespondenter dér, hvor historierne foregår, i stedet for at være bundet af korrespondenternes placering i nogle bestemte byer.

I forlængelse heraf vil Radio4 derfor anmode om, at punkt 88 og 89 sammenskrives til følgende:

*"At kanalen vil anvende korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet, herunder anvendelse af korrespondenter placeret i henholdsvis Norden, Storbritannien, Tyskland, Bruxelles, Sydeuropa, Østeuropa, Mellemøsten, Nordamerika, Afrika og Asien".*

Radio4 bemærker, at ændringen ikke vil have økonomiske konsekvenser for radioen.

#### **Radio- og nævnets bemærkninger:**

Radio- og tv-nævnet har behandlet anmodningen på mødet den 12. marts 2021 og skal herefter udtale:

### EU-retten

Det er en forudsætning for Nævnets imødekommelse af anmodningen, at en imødekommelse af den ansøgte ændring ikke er i strid med de generelle principper i EU's udbudsdirektiv om ligebehandling og gennemsigtighed.

Efter EU-Domstolens praksis skal der lægges vægt på følgende forhold ved bedømmelsen af, om en efterfølgende ændring kan godkendes:

1. Ændringen må ikke have en så væsentlig karakter, at det må antages, at andre ville have deltaget i udbuddet, hvis de havde haft kendskab til ændringen.
2. Ændringen må ikke bevirke, at en anden tilbudsgiver kunne have vundet udbuddet.
3. Ændringen må ikke føre til, at tilladelsen udvides i betydeligt omfang til at omfatte ydelser, der ikke oprindeligt var fastsat heri.
4. Ændringen må ikke påvirke den økonomiske balance i en for tilladelsehaver gunstig retning.

Anmodningen fra Radio4 vedrører muligheden for, at stationen får en bredere tilstedeværelse i udlandsdækningen og dermed bedre mulighed for i højere grad at anvende korrespondenter dér, hvor historierne foregår, i stedet for at være bundet af korrespondenternes placering i nogle bestemte byer. Dette vil betyde en ændring fra at nævne konkrete byer til i stedet at nævne konkrete lande og større geografiske områder.

Det må efter Radio- og tv-nævnets opfattelse anses for usandsynligt, at andre tilbudsgivere ville have deltaget i eller vundet udbuddet, såfremt den foreslåede ændring til tilsagnene og dermed sammenskrivningen oprindeligt have været indeholdt i ansøgningen.

Radio- og tv-nævnet finder heller ikke, at ændringen vil medføre en væsentlig ændring af ydelserne efter tilladelsen.

Desuden fremgår det af mailen af den 13. januar 2021, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for radioen, hvorfor det må anses for overvejende sandsynligt, at dette ikke medfører en væsentlig forskydning af den økonomiske balance til fordel for Radio4.

Det er således Radio- og tv-nævnets vurdering, at ændringen vil kunne gennemføres, uden at dette vil være i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet.

#### Bekendtgørelsen

I henhold til § 34, stk. 1 i bekendtgørelse af nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB), kan tilladelseshaver i tilladelsesperioden ansøge om Radio- og tv-nævnets forudgående godkendelse af ændringer af den konkrete opfyldelsesmåde af de elementer, som fremgår af ansøgningen.

Det fremgår af § 34, stk. 2, at Radio- og tv-nævnet ved vurderingen af, om en ansøgning efter stk. 1 kan imødekommes lægger vægt på:

1. om danskernes brug af den i ansøgningen beskrevne opfyldelsesmåde efterfølgende er aftaget væsentligt.
2. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så udbredt blandt danske medievirksomheder, at den må anses som tidssvarende.
3. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så almindeligt tilgængeligt for befolkningen, at den må anses som tidssvarende.
4. om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

I henhold til § 34, stk. 3, skal tilladelseshaver redegøre for de økonomiske konsekvenser for tilladelseshaver og for konsekvenserne for lytterne/brugerne af den påtænkte ændring, idet en eventuel besparelse for tilladelseshaver vil skulle bedømmes i henhold til § 29, nr. 2, og § 48.

Radio4 søger om ændring til det givne tilsagn, idet stationen vurderer, at det vil være mere hensigtsmæssigt for udlandsdækningen, at punktet i stedet for at nævne konkrete byer nævner lande og større geografiske områder. Det vil efter stationens opfattelse have større værdi for lytterne, idet det vil give stationen bedre mulighed for i højere grad at anvende korrespondenterne dér, hvor historierne foregår, i stedet for at være bundet af korrespondenternes placering i nogle bestemte byer.

Radio4 har således anmodet om, at der sker en ændring og sammenskrivning af punkt 88 og punkt 89 med følgende ordlyd:

*"At kanalen vil anvende korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet, herunder anvendelse af korrespondenter placeret i henholdsvis Norden, Storbritannien, Tyskland, Bruxelles, Sydeuropa, Østeuropa, Mellemøsten, Nordamerika, Afrika og Asien".*

I følge bekendtgørelsens § 34, stk. 2, nr. 4, skal Nævnet bl.a. lægge vægt på, om formålet med den ønskede deltjeneste på ansøgningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne. Med henvisning hertil og herunder, at udlandsdækningen med den foreslåede ændring bliver endnu bredere for lytterne, at de allerede nævnte byer alle er inkluderet i den nye formulering af lande og større geografiske områder, samt at lande og de større geografiske områder, der nævnes, i deres helhed dækker en stor og væsentlig del af udlandsbilledet i verden, finder Radio- og tv-nævnet, at nævnet kan godkende den nævnte ændring og sammenskrivning af tilsagnene.

Dog finder Radio- og tv-nævnet, at det bør præciseres, at Radio- og tv-nævnet fortsat forudsætter, at Radio4 indgår samarbejder med en anden aktør alternativt flere aktører, som på tilsvarende vis vil kunne dække aktuelle begivenheder i udlandet fra de givne områder, som nævnt under punkt 88 i tilladelsen, og som var en forudsætning for ændring af tilsagnet ved afgørelsen af 7. oktober 2019.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at Radio4 har anført, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for stationen.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

#### **AFGØRELSE:**

Radio- og tv-nævnet godkender Radio4's anmodning om ændring af tilladelsens punkt 88 og 89.

*"At kanalen vil anvende korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet herunder anvendelse af korrespondenter, som*

*er placeret i henholdsvis København, Paris, Kairo, Bruxelles/EU, London, Berlin, Washington/San Francisco, Singapore/Bangkok og Tokyo"*

og

*"At kanalen vil opbygge samarbejder med faste freelancere og udsendte andre steder i verden, f. Rusland eller Afrika".*

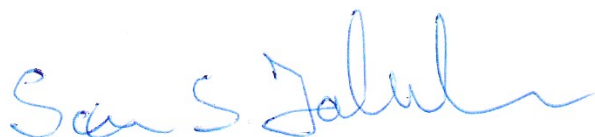
ændres herefter til:

*"At kanalen vil anvende korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet, herunder anvendelse af korrespondenter placeret i henholdsvis Norden, Storbritannien, Tyskland, Bruxelles, Sydeuropa, Østeuropa, Mellemøsten, Nordamerika, Afrika og Asien".*

Det bemærkes, at punktet herefter bliver til punkt 88 i tilladelsen. Af hensyn til rækkefølgen i programtilladelse vil punkt 89 udgå af tilladelsen, men de efterfølgende punkter forblive de samme.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at det fortsat forudsættes, at Radio4 indgår samarbejder med en anden aktør alternativt flere aktører, som på tilsvarende vis vil kunne dække aktuelle begivenheder i udlandet fra de givne områder, som nævnt under punkt 88 i tilladelsen, og som var en forudsætning for ændring af tilsagnet ved afgørelsen af 7. oktober 2019.

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen  
Formand