

20. november 2023



Radio FM4 A/S

Att.: Rikke Warrer Poulsen

Sendt til mail: rwp@radio4.dk

Radio- og tv-nævnet

Søren F. Jensen
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende anmodning om at bytte rundt på udsendelsesrækkefølgen af radioens to debatbånd

Sammendrag

Radio FM4 A/S har i mail 5. oktober 2023 anmodet Radio- og tv-nævnet om tilladelse til at bytte rundt på udsendelsesrækkefølgen af radioens to debatbånd, jf. punkt 98 og punkt 125, i tilladelsen.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at godkende Radio FM4 A/S' anmodning om ændringen af tilladelsens punkt 98.

Sagens oplysninger

Tilladelseshaver af den fjerde landsdækkende FM-radiokanal, Radio FM4 A/S, der udøver programvirksomheden under navnet Radio4, har den 5. oktober 2023 anmodet Radio- og tv-nævnet om tilladelse til at bytte rundt på udsendelsesrækkefølgen af radioens to debatbånd, jf. punkt 98 og punkt 125, i tilladelsen.

Af punkt 98 fremgår følgende:

"At kanalen i programmet, som udkommer hver dag umiddelbart efter morgenprogrammet, systematisk vil dyrke kontakten med lytterne med henblik på at få dem med ind i dagens aktuelle temaer samt få deres forslag til, hvad radioen skal beskæftige sig med de kommende dage. Der vil være flere indgange til programmet via sms, telefon, mail, sociale medier osv., og der vil også blive eksperimenteret med at få lytterne til at lave egne optagelser på smartphone, som kan indgå i programmet."

Ved afgørelse af 28. juni 2021 blev punktet efter dispensationsanmodning ændret til:

”At kanalen i programmet, som udkommer hver dag umiddelbart efter morgenprogrammet, systematisk vil dyrke kontakten med lytterne med henblik på at få dem med ind i dagens aktuelle temaer samt få deres forslag til, hvad radioen skal beskæftige sig med de kommende dage. Der vil være flere indgange til programmet via sms, telefon, mail, sociale medier osv.”

Det blev dog præciseret, at forudsætningen for godkendelsen af ændringen var, at den eksperimenterende del med at få lytterne til at lave egne optagelser på smartphone, fortsat indgår i andre relevante programmer på programfladen.

Ved afgørelse af 5. maj 2022 traf nævnet afgørelse om, at Radio FM4 A/S i forbindelse med lytterinddragelsen i programmet ”Ring til Radio4”, som udkommer hver dag umiddelbart efter morgenprogrammet må anvende Tieline, som er en app-teknologi, som gør det let for medvirkende i programmer at deltage fra både ind- og udland, og som gør, at flere kilder og medvirkende kan være med live på én gang med stort set samme lyd kvalitet som i studiet.

Ved afgørelse af 15. december 2022 blev punktet efter dispensationsansøgning ændret til:

”At kanalen i programmet, som udkommer hver dag umiddelbart efter morgenprogrammet, systematisk vil dyrke kontakten med lytterne med henblik på at få dem med ind i dagens aktuelle temaer samt få deres forslag til, hvad radioen skal beskæftige sig med de kommende dage. Der vil være flere indgange til programmet via sms, telefon, mail, sociale medier osv. eller ved direkte deltagelse liveprogrammerne”

Det var dog en forudsætning for godkendelsen af ændringen, at det ikke efterfølgende viser sig, at det vil være en økonomisk fordel for radioen. Radio FM4 A/S tilpligtedes således at redegøre for dette ved de kommende public service redegørelser.

Af punktet 125 fremgår følgende:

”At debatprogrammer tilrettelægges ud fra fastlagte temaer for hver ugedag, hvor kanalens debatformater er opdelt i to bånd på alle hverdage. Det ene bånd er et aktualitets- og interaktionsformat, hvor lytterne inviteres ind i programmet med deres argumenter og

kommentarer til det, de har hørt. Det andet debatbånd er sammensat af en række debatformater, som skifter igennem ugen."

Radio FM4 A/S oplyser, at sendetilladelsens punkt 125 tilsiger, at Radio FM4 A/S vil have to debatbånd på alle hverdage, det ene et aktualitets- og interaktionsformat, hvor lytterne inviteres ind i programmet med deres argumenter og kommentarer til det, de har hørt. Det andet et debatbånd, der er sammensat af en række debatformater, som skifter igennem ugen.

Sendetilladelsens pkt. 98 referer til aktualitets- og interaktionsformatet som "programmet, som udkommer hver dag umiddelbart efter morgenprogrammet".

Efterhånden som de to debatbånd programudvikles, kan Radio FM4 A/S konstatere, at profil- og målgruppesammenfaldet mellem morgenprogrammet, "Radio4 Morgen" og debatbåndet med de skiftende debatformater er større end mellem "Radio4 Morgen" og lytter- og interaktionsformatet, "Ring til Radio4", der i dag udkommer umiddelbart efter morgenprogrammet. For at optimere sendeplanen og sikre den størst mulige fastholdelse af lyttere i overgangen fra morgenprogrammet til det efterfølgende debatbånd, mener stationen derfor, at det vil være hensigtsmæssigt at bytte rundt på rækkefølgen af radioens to debatbånd.

Radio FM4 A/S ønsker derfor, at sendetilladelsens pkt. 98, jf. afgørelse af 16. december 2022, ændres til:

"At kanalen i lytter- og interaktionsformatet systematisk vil dyrke kontakten med lytterne med henblik på at få dem med ind i dagens aktuelle temaer samt få deres forslag til, hvad radioen skal beskæftige sig med i de kommende dage. Der vil være flere indgange til programmet via sms, telefon, mail, sociale medier osv. eller ved direkte deltagelse i liveprogrammerne."

Radio FM4 A/S oplyser desuden, at ændringen vil ikke have nogen økonomiske konsekvenser for radioen.

Radio- og nævnets bemærkninger:

Radio- og tv-nævnet har behandlet anmodningen på mødet den 9. november 2023 og skal herefter udtale:

EU-retten

Det er en forudsætning for nævnets imødekommelse af anmodningen, at en imødekommelse af den ansøgte ændring ikke er i strid med de generelle principper i EU's udbudsdirektiv om ligebehandling og gennemsigtighed.

Efter EU-Domstolens praksis skal der lægges vægt på følgende forhold ved bedømmelsen af, om en efterfølgende ændring kan godkendes:

1. Ændringen må ikke have en så væsentlig karakter, at det må antages, at andre ville have deltaget i udbuddet, hvis de havde haft kendskab til ændringen.
2. Ændringen må ikke bevirke, at en anden tilbudsgiver kunne have vundet udbuddet.
3. Ændringen må ikke føre til, at tilladelsen udvides i betydeligt omfang til at omfatte ydelser, der ikke oprindeligt var fastsat heri.
4. Ændringen må ikke påvirke den økonomiske balance i en for tilladelseshaver gunstig retning.

Anmodningen fra Radio FM4 A/S vedrører en tilladelse til at bytte rundt på udsendelsesrækkefølgen af radioens to debatprogrammer. Baggrunden herfor er, at stationen har konstateret, at profil og målgruppesammenfaldet mellem morgenprogrammet "Radio4 Morgen" og debatbåndet og debatbåndet med de skiftende debatformater er større efter morgenprogrammet "Radio4 Morgen" og lytter og interaktionsformaet "Ring til Radio4", der i dag udkommer umiddelbart efter morgenprogrammet. Radio FM4 A/S finder, at det vil være hensigtsmæssigt at bytte rundt på rækkefølgen af radioens to debatbånd for at optimere sendeplanen og sikre den størst mulige fastholdelse af lyttere i overgangen fra morgenprogrammet til det efterfølgende debatbånd.

Det må efter Radio- og tv-nævnets opfattelse anses for usandsynligt, at andre tilbudsgivere ville have deltaget i eller vundet udbuddet, såfremt den foreslåede ændring til tilsagnet oprindeligt havde været indeholdt i ansøgningen.

Radio- og tv-nævnet finder heller ikke, at ændringen vil medføre en væsentlig ændring af ydelserne efter tilladelsen.

Desuden fremgår det, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for radioen, hvorfor det må anses for overvejende sandsynligt, at dette ikke medfører en væsentlig forskydning af den økonomiske balance til fordel for Radio FM4 A/S.

Det er således Radio- og tv-nævnets vurdering, at ændringen vil kunne gennemføres, uden at dette vil være i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet.

Bekendtgørelsen

I henhold til § 34, stk. 1, i bekendtgørelse af nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB), kan tilladelseshaver i tilladelsesperioden ansøge om Radio- og tv-nævnets forudgående godkendelse af ændringer af den konkrete opfyldelsesmåde af de elementer, som fremgår af ansøgningen.

Det fremgår af § 34, stk. 2, at Radio- og tv-nævnet ved vurderingen af, om en ansøgning efter stk. 1 kan imødekommes, lægger vægt på:

1. om danskernes brug af den i ansøgningen beskrevne opfyldelsesmåde efterfølgende er aftaget væsentligt.
2. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så udbredt blandt danske medievirksomheder, at den må anses som tidssvarende.
3. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så almindeligt tilgængeligt for befolkningen, at den må anses som tidssvarende.
4. om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

I henhold til § 34, stk. 3, skal tilladelseshaver redegøre for de økonomiske konsekvenser for tilladelseshaver og for konsekvenserne for lytterne/brugerne af den påtænkte ændring, idet en eventuel besparelse for tilladelseshaver vil skulle bedømmes i henhold til § 29, nr. 2, og § 48.

Radio FM 4 A/S ansøger om fjernelse af kravet om eksperimentel brug af lytternes egne optagelser i relevante programmet og i stedet lade lytterne deltage direkte i liveprogrammer, hvor de deltager med deres egne erfaringer, viden og holdninger.

Ifølge bekendtgørelsens § 34, stk. 2, nr. 4, skal nævnet bl.a. lægge vægt på, om formålet med den ønskede deltjeneste på ansøgningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne. Med henvisning hertil og herunder, at interaktionen med lytterne fortsat består, og at interaktion med lytterne fortsat vil være en væsentlig redaktionel del af lytter- og interaktionsformatet, som er det ene af debatbåndene, finder Radio- og tv-nævnet, at nævnet kan godkende den nævnte ændring.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at Radio FM4 A/S har anført, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for stationen.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet godkender Radio FM4 A/S's anmodning om ændring af tilladelsens punkt 98, således at ordlyden i punktet ændres til:

"At kanalen i lytter- og interaktionsformatet systematisk vil dyrke kontakten med lytterne med henblik på at få dem med ind i dagens aktuelle temaer samt få deres forslag til, hvad radioen skal beskæftige sig med i de kommende dage. Der vil være flere indgange til programmet via sms, telefon, mail, sociale medier osv. eller ved direkte deltagelse i liveprogrammerne."

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen
Formand